



## COMUNE DI LUMEZZANE

Provincia di Brescia

# Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

**OGGETTO: AZIENDA SPECIALE “AZIENDA FORMATIVA DON ANGELO TEDOLDI” - APPROVAZIONE BILANCIO PREVISIONALE 2021 E RELATIVI ALLEGATI. INDIRIZZI PER IL CONTENIMENTO DELLA SPESA E PER IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI ECONOMICITÀ, EFFICACIA, IMPARZIALITÀ, PUBBLICITÀ, TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE. DICHIARAZIONE DI IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ.**

L'anno **duemilaventi** addì **trenta**  
del mese di **dicembre** alle ore **19:00**

nella sala per le riunioni previo esaurimento delle formalità prescritte dalle norme di legge vigenti e dallo Statuto comunale, vennero per oggi convocati a seduta i componenti di questo Consiglio, in sessione **ordinaria** ed in adunanza pubblica di **prima** convocazione. Al momento della trattazione del presente punto all'OdG risultano:

N.	Cognome e nome	Presente	Assente	N.	Cognome e nome	Presente	Assente
1.	Facchini Josehf	X		10.	Maccarinelli Paride	X (da remoto)	
2.	Zobbio Giacomo	X		11.	Versace Marco	X (da remoto)	
3.	Bugatti Anna	X (da remoto)		12.	Sigurtà Mauro	X (da remoto)	
4.	Mori Teresa	X (da remoto)		13.	Zobbio Ruggero Fabio		X
5.	Rinaldi Adriano	X (da remoto)		14.	Ghidini Elena	X (da remoto)	
6.	Canzoneri Paola	X (da remoto)		15.	Zani Matteo	X (da remoto)	
7.	Gnali Pietro	X (da remoto)		16.	Strapparava Anna	X (da remoto)	
8.	Lorenzi Sergio	X (da remoto)		17.	Becchetti Francesco	X (da remoto)	
9.	Leo Mariacristina	X (da remoto)					

**Totale 16 1**

Con l'intervento e l'opera del Segretario Generale **Di Nardo Francesca**.

La partecipazione da remoto, in videoconferenza. È effettuata mediante il software Zoom.

Riconosciuto legale il numero dei Consiglieri intervenuti, il Signor **Zobbio Giacomo** nella sua qualità di Presidente del Consiglio dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

**COMUNE DI LUMEZZANE**  
**Provincia di BRESCIA**

**OGGETTO: AZIENDA SPECIALE “AZIENDA FORMATIVA DON ANGELO TEDOLDI” - APPROVAZIONE BILANCIO PREVISIONALE 2021 E RELATIVI ALLEGATI. INDIRIZZI PER IL CONTENIMENTO DELLA SPESA E PER IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI ECONOMICITÀ, EFFICACIA, IMPARZIALITÀ, PUBBLICITÀ, TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE. DICHIARAZIONE DI IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ.**

Al momento della trattazione del punto n. 3 all'ordine del giorno risultano:

Consiglieri assenti: n. 1 (Ruggero Fabio Zobbio)

Consiglieri presenti: n. 16 su 17

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Udita la relazione introduttiva del **Presidente Giacomo Zobbio**, che presenta il punto 3 all'ordine del giorno avente ad oggetto “AZIENDA SPECIALE “AZIENDA FORMATIVA DON ANGELO TEDOLDI” - APPROVAZIONE BILANCIO PREVISIONALE 2021 E RELATIVI ALLEGATI. INDIRIZZI PER IL CONTENIMENTO DELLA SPESA E PER IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI ECONOMICITÀ, EFFICACIA, IMPARZIALITÀ, PUBBLICITÀ, TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE. DICHIARAZIONE DI IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ”;

Udita la relazione illustrativa dell'**Assessore Lucio Facchinetti**;

Uditi gli interventi di seguito elencati e succintamente riportati nel processo-verbale della seduta redatto dal Segretario Comunale:

**Consigliere Elena Ghidini**;

**Consigliere Teresa Mori**;

**Consigliere Elena Ghidini**;

**Consigliere Anna Strapparava**;

**Consigliere Marco Versace**;

**Sindaco Josehf Facchini**;

Dato atto che la registrazione integrale degli interventi costituisce allegato specifico del processo-verbale della seduta, che, ai sensi dell'art. 29 penultimo comma del Regolamento del Consiglio Comunale, sarà trasmesso ai Consiglieri contestualmente alla proposta di approvazione dei verbali dell'odierna seduta;

Vista la proposta di deliberazione in oggetto;

Visti i pareri formulati sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Richiamate le disposizioni di cui all'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Udita la proposta di votazione da parte del **Presidente** e preso atto che la votazione della proposta di deliberazione in oggetto, espressa tramite segnale inviato da ciascun Consigliere nella chat attivata unitamente alla videoconferenza mediante il software Zoom, ha dato il seguente esito:

voti unanimi favorevoli n. 16 (Facchini Josehf, Zobbio Giacomo, Bugatti Anna, Mori Teresa, Rinaldi Adriano, Canzoneri Paola, Gnali Pietro, Lorenzi Sergio, Leo Mariacristina, Maccarinelli Paride, Versace Marco, Zani Matteo, Becchetti Francesco, Ghidini Elena, Strapparava Anna, Sigurtà Mauro), espressi nella forma sopra descritta da n. 16 consiglieri votanti su n. 16 presenti;

### **d e l i b e r a**

1. di approvare la proposta di deliberazione in oggetto che viene inserita nel presente atto come parte costitutiva del medesimo;
2. di dare atto che costituiscono allegati del presente verbale:  
Allegati:  
Allegato A)  
Bilancio di previsione 2021 e assestamento 2020;  
Bilancio di previsione triennale 2021-2023;  
Contratto di Servizio;  
Piano Programma anno 2021;  
Verbale CdA adozione bilancio 2021;  
Relazione al bilancio;  
Relazione semestrale delle attività del centro;  
Allegato B)  
Relazione indirizzi sul complesso dei costi di funzionamento, in materia di prevenzione della corruzione, di trasparenza ed in materia di personale

Successivamente il Consiglio Comunale, su proposta del **Presidente** che pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento e con separata e favorevole votazione, espressa tramite segnale inviato da ciascun Consigliere nella chat attivata unitamente alla videoconferenza mediante il software Zoom, ha dato il seguente esito: voti unanimi favorevoli n. 16 (Facchini Josehf, Zobbio Giacomo, Bugatti Anna, Mori Teresa, Rinaldi Adriano, Canzoneri Paola, Gnali Pietro, Lorenzi Sergio, Leo Mariacristina, Maccarinelli Paride, Versace Marco, Zani Matteo, Becchetti Francesco, Ghidini Elena, Strapparava Anna, Sigurtà Mauro), espressi nella forma sopra descritta da n. 16 consiglieri votanti su n. 16 presenti;

### **d e l i b e r a**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma quarto, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Settore: Servizi alla Persona  
Servizio: Pubblica Istruzione  
Proponente: Lucio Facchinetti  
Dirigente/A.P.O. competente: Laretta Staffoni

## **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE**

**OGGETTO: AZIENDA SPECIALE “AZIENDA FORMATIVA DON ANGELO TEDOLDI” - APPROVAZIONE BILANCIO PREVISIONALE 2021 E RELATIVI ALLEGATI. INDIRIZZI PER IL CONTENIMENTO DELLA SPESA E PER IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI ECONOMICITÀ, EFFICACIA, IMPARZIALITÀ, PUBBLICITÀ, TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE. DICHIARAZIONE DI IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ.**

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Note per la trasparenza: con la presente deliberazione si procede all’approvazione del bilancio previsionale adottato dal Consiglio di Amministrazione dell’Azienda Speciale Agenzia Formativa don Angelo Tedoldi di Lumezzane ai sensi dell’art. 9, comma 2 dello Statuto aziendale;

Udita la relazione illustrativa del proponente;

Richiamati:

- ✓ lo Statuto Comunale, approvato da ultimo con deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 del 10/10/1991 e modificato, da ultimo con deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 29/10/2020;
- ✓ la Deliberazione Consiliare n. 85 del 23/12/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione relativo al triennio 2020/2022,
- ✓ la Deliberazione Consiliare n. 70 del 11/11/2019, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020/2022 e la Delibera Consiliare n. 84 del 23/12/2019 di approvazione della Nota di aggiornamento al D.U.P. 2020/2022;
- ✓ la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 07/01/2020 relativa all’approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 parte finanziaria e la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 28/01/2020 di approvazione del Piano degli Obiettivi 2020;

Richiamata inoltre la delibera consiliare n. 105 del 29 novembre 2001, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata costituita l’Azienda Speciale “Agenzia Formativa del Comune di Lumezzane”;

Visti gli articoli 5 - 25 - 26 - 27 dello Statuto Aziendale modificato da ultimo con delibera n. 103/2015;

Visto il TITOLO V - PIANIFICAZIONE, BILANCI E RENDICONTI, articoli 25 - 26 - 27 dello Statuto Aziendale vigente;

Visto come a norma degli articoli statutari sopra richiamati, in data 09/12/2020, il CDA Aziendale ha adottato il Bilancio di Previsione 2021 e il Piano programma nonché il Contratto di Servizio con l'Amministrazione Comunale nel quale sono concordati i reciproci impegni;

Tenuto conto che ai sensi dell'articolo 27 del richiamato Statuto aziendale al bilancio di previsione annuale sono allegati, fra l'altro, il bilancio di esercizio e i dati statistici ed economici riferiti all'esercizio in corso;

Preso atto che il bilancio di previsione è stato presentato alla Commissione IV di Vigilanza nella seduta del 28/12/2020;

Considerato che il Bilancio previsionale 2021 è stato predisposto tenuto conto di quanto contenuto nella Relazione Semestrale dell'attività del Centro;

Evidenziato che

- ✓ in base a tali disposizioni, i predetti organismi devono attenersi al "principio di riduzione dei costi di personale", da perseguire mediante il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. Il perseguimento di tale obiettivo viene assicurato mediante l'adozione dal parte dell'ente locale controllante di un proprio atto di indirizzo che, tenuto conto anche delle disposizioni che stabiliscono a suo carico divieti e limitazioni alle assunzioni di personale, definisce specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, i cui contenuti devono essere recepiti in propri provvedimenti da parte dei soggetti destinatari. Agli enti locali controllanti compete altresì un potere di "coordinamento delle politiche assunzionali" nei confronti delle società controllate, volto a garantire anche per queste una graduale riduzione del rapporto percentuale tra spese di personale e spese correnti (art.3 comma 5, settimo periodo, del D.L. 90/2014);
- ✓ le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona e le farmacie sono escluse dai predetti limiti, essendo comunque tenute a mantenere un livello di costi del personale coerente rispetto alla quantità dei servizi erogati;

Visto l'articolo 18, comma 2-bis, del Decreto Legge, 25 giugno 2008 n.112, dall'art. 19, comma 1, D.L. 1° luglio 2009, n. 78, sostituito dall' art. 1, comma 557, L. 27 dicembre 2013, n. 147, a decorrere dal 1° gennaio 2014 e, successivamente, dall'art. 4, comma 12-bis, D.L. 24 aprile 2014, n. 66. Infine, il comma 5 è stato così modificato dall' art. 3, comma 5-quinquies, D.L. 24 giugno 2014, n. 90 e dall' art. 27, comma 1, lett. b), D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, il quale così dispone:

*"Le aziende speciali e le istituzioni si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali e le istituzioni adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello. Le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie*

*sono escluse dai limiti di cui al precedente periodo, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità di servizi erogati. Per le aziende speciali cosiddette multiservizi le disposizioni di cui al periodo precedente si applicano qualora l'incidenza del fatturato dei servizi esclusi risulti superiore al 50 per cento del totale del valore della produzione”;*

Evidenziato pertanto che l'Azienda speciale denominata “Agenzia Formativa don Angelo Tedoldi”, in quanto preposta alla gestione dei servizi socio educativi, pur essendo esclusa dalle limitazioni in materia di riduzione delle spese di personale è tenuta comunque ai mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità dei servizi erogati;

Vista l'allegata relazione sub “B”, avente ad oggetto: “Indirizzi e obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento delle Aziende speciali sottoposte a controllo pubblico da parte della Città di Lumezzane”, in applicazione delle disposizioni sopra richiamate;

Dato atto che le disposizioni che introducono limitazioni alle assunzioni di personale per il Comune di Lumezzane, sono le seguenti:

Principio della spesa di personale finanziariamente sostenibile (c.d.vincolo assunzionale): In base all'articolo 33 del D.L. 34/2019: *I comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, al netto del FCDE stanziato in bilancio di previsione”;*

Principio del limite di spesa (c.d. vincolo di spesa): In base all'articolo 1, comma 557 quater, della L. 296/2006 (aggiunto dall'articolo 3 comma 5 bis del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni, dalla Legge 114/2014): *“Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”*, cioè al triennio 2011/2013;

Richiamate altresì le disposizioni contenute nella L.190/2012 , nei Dlgs.33 e 39 del 2013, nel Dlgs.97/2016 oltre che nel piano nazionale anticorruzione e nei successivi aggiornamenti annuali approvati dall'A.N.A.C., e nelle correlate linee guida, con particolare riferimento a quella da ultimo approvata con determinazione n.1134 del 8/11/2017 e relativa alle linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici;

Rilevato che l'Azienda speciale Agenzia Formativa don Angelo Tedoldi ha certificato quanto segue:

✓ la spesa di personale sostenuta nel triennio 2011-2013 è la seguente:

- Anno 2011 - Euro 918.671,00
- Anno 2012 - Euro 783.453,00
- Anno 2013 - Euro 902.821,00
- ✓ il valore medio della spesa di personale nel triennio 2011-2013 è stato pertanto di € 868.315,00;
- ✓ il rapporto della spesa di personale con le spese correnti, riferito al triennio 2011/2013, è del 79,39%;
- ✓ l'andamento del rapporto della spesa di personale con le spese correnti, negli anni successivi è in tendenziale riduzione e nell'esercizio finanziario 2020, come risulta dal bilancio assestato, la spesa di personale è stata di € 615.997,60 e pertanto inferiore alla media del triennio di riferimento, mentre l'incidenza rispetto alla spesa corrente (€ 743.168,65) è stata del 82,89%;

Visto il DLgs 118/2011 in materia di armonizzazione contabile degli enti territoriali, ed in particolare l'allegato n. 4/1-A1-Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio;

Rilevato che ai sensi del richiamato D. Lgs. i Comuni definiscono gli strumenti della programmazione dei propri enti strumentali in coerenza con il principio contabile, e dato atto che l'Azienda Speciale dovrà predisporre gli strumenti della programmazione previsti al punto 4.3 del richiamato principio contabile, tra i quali:

- ✓ il piano dell'attività o piano programma di durata almeno triennale;
- ✓ il budget economico almeno triennale;
- ✓ le eventuali variazioni del budget economico;
- ✓ con l'approvazione del bilancio di esercizio, un rendiconto finanziario in termini di cassa;

Acquisiti i pareri ai sensi dell'art. 49 del D.L.gs. n. 267/2000 e s.m.i., come riportati in allegato;

Dato atto che nella dichiarazione di regolarità tecnica del presente provvedimento è stata considerata la competenza dell'organo alla cui approvazione la proposta è sottoposta;

Richiamato il combinato-disposto degli artt. 42 e 48 del T.U.E.L. in merito alla competenza dell'organo deliberante;

### **d e l i b e r a**

1. di richiamare le premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale del provvedimento;
2. di approvare, ai sensi dell'art. 9 dello Statuto Aziendale dell'Azienda Speciale Agenzia Formativa don Angelo Tedoldi, il bilancio di previsione 2021 dell'Azienda stessa, il bilancio di previsione triennale 2021-2023, il piano programma, il contratto di servizio e relativi allegati, dando atto che tutta la documentazione risulta allegata alla presente delibera di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di approvare, per le motivazioni in narrativa, gli indirizzi per l'azienda speciale

Agenzia Formativa don Angelo Tedoldi, sul complesso dei costi di funzionamento, in materia di prevenzione della corruzione, di trasparenza ed in materia di personale, come esplicitati nel documento allegato sub "B";

4. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella Sezione "Enti controllati\Enti Pubblici vigilati" dell'Amministrazione Trasparente, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 14 Marzo 2013, n. 33;
5. di proporre l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134- 4° comma T.U.O.E.L. 267/2000, per un più celere proseguo degli atti conseguenti.

Allegati:

Allegato A)

Bilancio di previsione 2021 e assestamento 2020;

Bilancio di previsione triennale 2021-2023;

Contratto di Servizio;

Piano Programma anno 2021;

Verbale CdA adozione bilancio 2021;

Relazione al bilancio;

Relazione semestrale delle attività del centro;

Allegato B)

Relazione indirizzi sul complesso dei costi di funzionamento, in materia di prevenzione della corruzione, di trasparenza ed in materia di personale



Letto il presente verbale, viene confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
*F.to Zobbio Giacomo*

IL SEGRETARIO GENERALE  
*F.to Di Nardo Francesca*

---

**Copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo**

Reg. Pubb.ni n. **6**

Su attestazione del Messo Comunale, si certifica che il presente Verbale viene pubblicato all'Albo Pretorio informatico di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire **da oggi**.

Lumezzane, **08 gennaio 2021**

IL SEGRETARIO GENERALE  
*F.to Di Nardo Francesca*

---

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che la suestesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio informatico del Comune e la stessa è divenuta **ESECUTIVA** ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Lumezzane, **02 febbraio 2021**

IL SEGRETARIO GENERALE

---